

Звіт про виконання паспорта бюджетної програми на 2022 рік

1.	649 (КПКВК ДБ)	Бюро економічної безпеки	(найменування головного розпорядника)
2.	6491000 (КПКВК ДБ)	Апарат Бюро економічної безпеки	(найменування відповідального виконавця)
3.	6491010 (КПКВК ДБ)	0112 Керівництво та управління у сфері економічної безпеки (КФКВК)	(найменування бюджетної програми)

4. Цілі державної політики, на досягнення яких спрямовано реалізацію бюджетної програми

№ з/п	Ціль державної політики
1	Протидія правопорушенням, що посягають на функціонування економіки держави

5. Мета бюджетної програми

Забезпечення економічної безпеки Держави та прогнозування ймовірних ризиків в економіці з метою їх подолання

6. Завдання бюджетної програми

№ з/п	Завдання
	1.Виявлення зон ризиків у сфері економіки шляхом аналізу структурованих і неструктурованих даних 2.Оцінювання ризиків і загроз економічній безпеці держави, напрацювання способів їх мінімізації та усунення 3.Подання пропозицій щодо внесення змін до нормативно-правових актів з питань усунення передумов створення схем протиправної діяльності у сфері економіки 4.Запобігання, виявлення, припинення, розслідування кримінальних правопорушень, що посягають на функціонування економіки держави 5.Складення аналітичних висновків і рекомендацій для державних органів з метою підвищення ефективності прийняття ними управлінських рішень щодо регулювання відносин у сфері економіки

7. Видатки (надані кредити з бюджету) та напрями використання бюджетних коштів за бюджетною програмою

тис. гривень

№ з/п	Напрями використання бюджетних коштів*	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Касові видатки (надані кредити з бюджету)			Відхилення		
		загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Усього	621 604,5		621 604,5	275 372,2		275 372,2	-346 232,3		-346 232,3
1	Забезпечення виконання функцій і завдань у сфері економічної безпеки	621 604,5		621 604,5	275 372,2		275 372,2	-346 232,3		-346 232,3

Пояснення щодо причин відхилення обсягів касових видатків (наданих кредитів з бюджету) за напрямом використання бюджетних коштів від обсягів, затверджених у паспорті бюджетної програми

Бюро економічної безпеки України є центральним органом виконавчої влади, на який покладаються завдання щодо протидії правопорушенням, що посягають на економіку держави. БЕБ здійснює свою діяльність у межах бюджетної програми 6491010 "Керівництво та управління у сфері економічної безпеки".

Відхилення касових видатків від планових за напрямом "Забезпечення виконання функцій і завдань у сфері економічної безпеки" на загальну суму 346 232,3 тис. грн обумовлено:

- 10%-им скороченням видатків за бюджетною програмою 6491010 "Керівництво та управління у сфері економічної безпеки" на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 01.04.2022 № 401 "Про спрямування коштів до резервного фонду державного бюджету" та їх зарахуванням до резервного фонду державного бюджету України у загальній сумі 62 160,5 тис.грн;

- наявною економією коштів за КЕКВ 2112 "Грошове забезпечення військовослужбовців", КЕКВ 2120 "Нарахування на оплату праці" у загальній сумі 272 700,8 тис.грн, з яких 33 769,8 тис.грн - у залишках невикористаних планових асигнувань на реєстраційних рахунках центрального апарату та територіальних управлінь БЕБ, що виникла через прийняття лише наприкінці звітнього періоду нормативно-правових актів, які регулюють виплату інших обов'язкових виплат працівникам, що належать до категорії осіб зі спеціальними званнями БЕБ (доплат за звання, надбавок за вислугу років) та їх недостатність, обумовлена, зокрема відсутністю внесених змін до ст.168 ПКУ, що не дозволяло здійснювати відшкодування ПДФО, сплаченого з сум грошового забезпечення у 2022 році (листом від 07.12.2022 № 1/9/0/17383-22 "Про внесення змін до річного та помісячного розписів асигнувань державного бюджету" БЕБ зверталось до Міністерства фінансів України щодо ініціювання перед Кабінетом Міністрів України питання зарахування наявної економії до резервного фонду державного бюджету з метою їх ефективного використання на потреби ЗСУ в умовах воєнного стану, але станом на 01.01.2023 року зміни не відбулись); через зменшення загального відсотку відрахувань до рівня 8,41% із заробітної плати працюючих інвалідів та здійснення виплат, що не підлягають оподаткуванню ЄСВ 22%, зокрема вихідної допомоги при звільненні;

- наявною економією коштів за КЕКВ 2270 "Оплата комунальних послуг та енергоносіїв" у загальній сумі 2 728,9 тис.грн, з яких 538,1 тис.грн. - у залишках невикористаних планових асигнувань на реєстраційних рахунках центрального апарату та територіальних управлінь БЕБ, обумовленою запізненням початку опалювального сезону; відключеннями електричної енергії у період воєнного стану; відсутністю документів для здійснення реєстрації;

- наявною економією за іншими статтями видатків у загальній сумі 8 642,1 тис.грн, з яких 4 276,3 тис.грн. - у залишках невикористаних планових асигнувань, що надійшли наприкінці бюджетного періоду, на реєстраційних рахунках центрального апарату та територіальних управлінь БЕБ, обумовленою законодавчими обмеженнями щодо першочерговості та порядку проведення платежів у період воєнного стану відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 09.06.2021 № 590 "Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану" (зі змінами); зменшення кількості відряджень у період воєнного стану; відсутністю атестованих працівників серед осіб, які мають спеціальні звання БЕБ, для яких були заплановані навчання; відсутністю укомплектованих станом на 01.01.2023 року оперативних-технічних підрозділів, враховуючи специфіку добору; відсутністю документів для здійснення реєстрації.

Кредиторська заборгованість станом на 01.01.2023 року становить 2 218,7 тис.грн., у тому числі прострочена - 752,1 тис. грн., яка виникла з лютого 2022 року та обумовлена законодавчими обмеженнями щодо першочерговості та порядку проведення платежів у період воєнного стану відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 09.06.2021 № 590 "Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану" (зі змінами), 1 466,6 тис. грн. - поточна кредиторська заборгованість, обумовлена обмеженнями щодо першочерговості проведення платежів у період воєнного стану.

8. Видатки (надані кредити з бюджету) на реалізацію державних цільових програм, які виконуються в межах бюджетної програми

тис. гривень

Код державної цільової програми	Назва державної цільової програми	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Касові видатки (надані кредити з бюджету)			Відхилення		
		загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

9. Результативні показники бюджетної програми та аналіз їх виконання

№ з/п	Показники	Одиниця виміру	Джерело інформації	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Фактичні результативні показники			Відхилення		
				загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
<i>1 затрат</i>												
1	Чисельність працівників центрального апарату БЕБ	од.	Постанова КМУ від 05.04.2014 № 85, Штатний розпис	700		700	432		432	-268		-268
2	Чисельність працівників територіальних органів БЕБ	од.	Постанова КМУ від 05.04.2014 № 85, Штатний розпис	3300		3300	251		251	-3049		-3049

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

Фактичний показник "Чисельність працівників центрального апарату БЕБ" станом на 01 січня 2023 року становить 432 одиниці, що складає 62% від затвердженої штатної чисельності працівників БЕБ. Існуюча розбіжність між наявними та затвердженими показниками виникла, зокрема через введення воєнного стану через збройну агресію російської федерації; скасування конкурсного добору на посади державної служби, до моменту врегулювання питання щодо здійснення прийняття на посади державної служби Законом України від 12 травня 2022 року № 2259-IX "Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного стану". Одночасно, затверджені Міністерством фінансів України бюджетні призначення не забезпечують повну потребу за бюджетною програмою "Керівництво та управління у сфері економічної безпеки", що унеможливило прийняття працівників в умовах відсутності коштів на оплату праці. Ще одним чинником, яким обумовлена наявність вакантних посад на рівні 38% є необхідність дотримання законодавчих вимог відповідно до п.3 статті 19 Закону України "Про Бюро економічної безпеки України" щодо заборони здійснення прийняття на службу до Бюро економічної безпеки України осіб, які мають спеціальні звання, без проведення конкурсної процедури.

Відхилення фактичного показника "Чисельність працівників територіальних органів БЕБ" від планового пояснюється введенням воєнного стану через збройну агресію російської федерації; скасуванням конкурсного добору на посади державної служби. Затверджені бюджетні призначення у 2022 році не забезпечують повну потребу за бюджетною програмою "Керівництво та управління у сфері економічної безпеки", що унеможливило прийняття працівників та заповнення штатної чисельності. Також одним із чинників, яким обумовлена наявність вакантних посад є необхідність дотримання законодавчих вимог відповідно до п.3 статті 19 Закону України "Про Бюро економічної безпеки України" щодо заборони здійснення прийняття на службу до Бюро економічної безпеки України осіб, які мають спеціальні звання, без проведення конкурсної процедури.

<i>2 продукту</i>												
1	Кількість наданих пропозицій щодо внесення змін до нормативно-правових актів з питань усунення передумов створення схем протиправної діяльності у сфері економіки	од.	Внутрішньогосподарський облік	7		7	13		13	6		6
2	Кількість складених аналітичних висновків і рекомендацій для державних органів з метою підвищення ефективності прийняття ними управлінських рішень щодо регулювання відносин у сфері економіки	од.	Внутрішньогосподарський облік	11		11	252		252	241		241
3	Кількість складених інформаційних документів	од.	Внутрішньогосподарський облік	500		500	667		667	167		167
4	Кількість складених аналітичних продуктів	од.	Внутрішньогосподарський облік	100		100	282		282	182		182
5	Кількість зареєстрованих заяв і повідомлень про кримінальні правопорушення	од.	Внутрішньогосподарський облік	500		500	650		650	150		150

6	Кількість кримінальних проваджень, що перебували у провадженні	од.	Внутрішньогосподарський облік	5000	5000	961	961	-4039	-4039
---	--	-----	-------------------------------	------	------	-----	-----	-------	-------

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

У 2022 році показник "Кількість наданих пропозицій щодо внесення змін до нормативно-правових актів з питань усунення передумов створення схем протиправної діяльності у сфері економіки" виконано у кількості 13 одиниць, що на 54 % більше від запланованого. Відхилення фактичних показників від планових зумовлено виявленням ризиків у сфері економіки, які потребують направлення пропозицій щодо внесення змін до нормативно-правових актів з питань усунення передумов створення схем протиправної діяльності у сфері економіки.

Показник "Кількість складених аналітичних висновків і рекомендацій для державних органів з метою підвищення ефективності прийняття ними управлінських рішень щодо регулювання відносин у сфері економіки" складено у кількості 252 одиниці, що у 24 рази більше від запланованого. Складання аналітичних висновків і рекомендацій потребує направлення для державних органів та органів місцевого самоврядування з метою підвищення ефективності прийняття ними управлінських рішень щодо регулювання відносин у сфері економіки в умовах військового стану, у тому числі щодо проведення публічних закупівель, які мають ознаки здійснення ризикових операцій, щодо СГД, якими безпідставно подано заяви про повернення суми бюджетного відшкодування ПДВ тощо.

Протягом року БЕБ складено 667 інформаційних документів, а саме: 533 інформаційні довідки за результатами розгляду запитів детективів, заяв і повідомлень про вчинення кримінальних правопорушень, узагальнених матеріалів та актів перевірок контролюючих органів, за результатами аналізу тендерних закупівель та 134 аналітичні довідки щодо правопорушень у сфері економічної безпеки держави. Відхилення фактичного показника "Кількість складених інформаційних документів" від планового зумовлено отриманням запитів детективів, заяв і повідомлень про вчинення кримінальних правопорушень, узагальнених матеріалів та актів перевірок контролюючих органів, виявленими ризиками у сфері економічної безпеки держави.

У звітному році складено 282 аналітичні продукти щодо правопорушень, які впливають на економічну безпеку держави. Відхилення фактичного показника "Кількість складених аналітичних продуктів" від планового зумовлено отриманням запитів від підрозділів детективів БЕБ на створення аналітичних продуктів та виявленими ризиками у сфері економіки, за результатами отримання, обробки та користування інформацією з автоматизованих інформаційних і довідкових систем, ресстрів, банків (баз) даних органів державної влади, органів місцевого самоврядування, доступ до яких здійснено з урахуванням положень статті 7 Закону України "Про Бюро економічної безпеки України".

БЕБ у 2022 році зареєстровано заяв і повідомлень про кримінальні правопорушення у кількості 650 одиниць, що на 150 одиниць більше від запланованого. Відхилення показника "Кількість заяв і повідомлень про кримінальні правопорушення" обумовлено значною кількістю заяв та повідомлень про кримінальні правопорушення, що надійшли до Бюро економічної безпеки України, у тому числі, перенаправлені з інших правоохоронних органів та органів прокуратури.

Розбіжність показника "Кількість кримінальних проваджень, що перебували у провадженні" пов'язано з тим, що протягом тривалого періоду не проводились конкурсні процедури для здійснення укомплектування територіальних управлінь БЕБ. Враховуючи зазначене, досудове розслідування у кримінальних провадженнях, віднесених до підслідності БЕБ проводилось лише Головним підрозділом детективів центрального апарату, який не укомплектовано майже на дві третини. Лише у листопаді 2022 року фактично розпочали свою діяльність 6 територіальних управлінь БЕБ. Наразі триває процес укомплектування штатної чисельності територіальних управлінь БЕБ.

3 ефективності

1	Кількість складених інформаційних документів на одного аналітика БЕБ (176 шт.од.)	од.	Внутрішньогосподарський облік	3	6	3
---	---	-----	-------------------------------	---	---	---

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

Відхилення фактичного показника "Кількість складених інформаційних документів на одного аналітика БЕБ (176 шт.од.)" від планового зумовлено отриманням запитів детективів, заяв і повідомлень про вчинення кримінальних правопорушень, узагальнених матеріалів та актів перевірок контролюючих органів, виявленими ризиками у сфері економічної безпеки держави.

4 якості

1	Рівень забезпечення складання інформаційних документів	відс.	Внутрішньогосподарський облік	100	133	33
---	--	-------	-------------------------------	-----	-----	----

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

Показник "Рівень забезпечення складання інформаційних документів" перевиконано на 33%. Відхилення показника зумовлено отриманням запитів детективів, заяв і повідомлень про вчинення кримінальних правопорушень, узагальнених матеріалів та актів перевірок контролюючих органів, виявленими ризиками у сфері економічної безпеки держави.

Аналіз стану виконання результативних показників

За підсумком роботи у 2022 році спостерігається виконання на належному рівні результативних показників, які першочергово характеризують рівень досягнення мети бюджетної програми на певному етапі. Бюро економічної безпеки України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України та на який покладається завдання щодо протидії правопорушенням, що посягають на функціонування економіки держави. Фінансування БЕБ здійснюється у межах бюджетної програми КПКВК 6491010 "Керівництво та управління у сфері економічної безпеки".

Станом на 01.01.2023 фактична чисельність працівників становить 683 особи, з яких 432 одиниці працівники центрального апарату. Також утворено шість територіальних управлінь штатна чисельність яких становить 1485 одиниць, з яких фактична чисельність прийнятих працівників 251 одиниця (17% штатної чисельності). Неукомплектованість штатних одиниць зумовлена зокрема через введення воєнного стану через збройну агресію російської федерації; скасування конкурсного добору на посади державної служби, до моменту врегулювання питання щодо здійснення прийняття на посади державної служби Законом України від 12 травня 2022 року № 2259-IX "Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного стану", необхідність дотримання законодавчих вимог відповідно до п.3 статті 19 Закону України "Про Бюро економічної безпеки України" щодо заборони здійснення прийняття на службу до Бюро економічної безпеки України осіб, які мають спеціальні звання, без проведення конкурсної процедури. Водночас Міністерством фінансів України не затверджено бюджетні призначення за бюджетною програмою "Керівництво та управління у сфері економічної безпеки" у повній мірі, що унеможливує прийняття працівників в умовах відсутності коштів на оплату праці. З метою укомплектування штату БЕБ висококваліфікованими працівниками на окремі посади конкурсний відбір станом на 01.01.2023 року триває.

У межах виконання вищевказаної бюджетної програми протягом звітного періоду кількість наданих пропозицій щодо внесення змін до нормативно-правових актів з питань усунення передумов створення схем протиправної діяльності у сфері економіки становить 13 од.; кількість складених аналітичних висновків і рекомендацій для державних органів з метою підвищення ефективності прийняття ними управлінських рішень щодо регулювання відносин у сфері економіки - 252 од., що майже в 23 рази більше від запланованого; кількість складених інформаційних документів - 667 од., що на 33,4% більше від планового показника; кількість складених аналітичних продуктів - 282 од., що в 2,8 рази більше від запланованого; кількість зареєстрованих заяв і повідомлень про кримінальні правопорушення - 650 од.

Протягом звітного періоду тривала робота з формування матеріально-технічної бази БЕБ та створення належних умов функціонування як центрального апарату, так і шести територіальних управлінь БЕБ.

Заходи, здійснені БЕБ у 2022 році та спрямовані на виконання завдань та результативних показників бюджетної програми, проведені на належному рівні, з дотриманням цільового та ефективного використання бюджетних коштів, що забезпечило у 2022 році ефективний шлях до досягнення мети бюджетної програми

10. Узагальнений висновок про виконання бюджетної програми

Відповідно до Закону України "Про Бюро економічної безпеки України" та постанови Кабінету Міністрів України від 12.05.2021 № 510 "Про утворення Бюро економічної безпеки України" утворено центральний орган виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України. БЕБ покликаний покласти край силовому тиску на бізнес та має стати органом з аналітичним підходом до розслідувань у сфері фінансово-економічних злочинів. Саме тому метою бюджетної програми КПКВК 6491010 "Керівництво та управління у сфері економічної безпеки" було визначено забезпечення економічної безпеки Держави та прогнозування ймовірних ризиків в економіці з метою їх подолання.

Становлення і реформування Бюро економічної безпеки України - це складний і багаторівневий процес, до якого потрібно підходити виважено та помірковано. Під час законодавчої регламентації створення та унормування діяльності БЕБ було закладено принцип забезпечення гарантій незалежності його діяльності, до яких положеннями статті 5 Закону України "Про Бюро економічної безпеки України" (далі - Закону) віднесено належну оплату праці працівників, установлений законом порядок фінансування та матеріально-технічне забезпечення БЕБ.

Попри чітку законодавчу регламентацію належного фінансування для створення та ефективного функціонування БЕБ у звітному році не здійснено. Недотримання гарантій незалежності БЕБ в частині належного його фінансування унеможливило ефективне виконання БЕБ покладених на нього функцій.

Неналежне фінансування БЕБ створює ризик неможливості повноцінного та ефективного виконання визначених законодавством функцій та завдань. Адже основними потребами для повноцінного його функціонування є створення власних систем (мережі) обміну інформацією з обмеженим доступом, баз даних, необхідних для забезпечення щоденної діяльності підрозділів БЕБ - у сфері трудових, фінансових, управлінських відносин.

Попри недостатність фінансування вдалось в найкоротші терміни забезпечити працівників БЕБ необхідними матеріально-технічними ресурсами, утворити шість територіальних управлінь БЕБ, здійснити ряд заходів щодо забезпечення кібербезпеки, налагодити процеси обміну інформацією з державними органами.

Виконання бюджетної програми КПКВК 6491010 "Керівництво та управління у сфері економічної безпеки" дало змогу реалізувати певні завдання, визначені Законом України "Про Бюро економічної безпеки України" та виконати на достатньому рівні результативні показники, які першочергово характеризують рівень досягнення мети бюджетної програми. Аналіз стану виконання результативних показників свідчить, що здійснені БЕБ заходи були спрямовані на досягнення цілей державної політики з дотриманням цільового та ефективного використання бюджетних коштів.

* Зазначаються всі напрями використання бюджетних коштів, затверджені у паспорті бюджетної програми

Директор

(підпис)

Вадим МЕЛЬНИК

(Власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)